

**LLEI 51/2002, DE 27 DE DESEMBRE, DE REFORMA DE LA LLEI 39/1988,  
DE 28 DE DESEMBRE, REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS**

En el BOE de 28 de desembre de 2002 es va publicar la Llei de reforma de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals. (LRHL)

Pel que fa al règim fiscal dels operadors de telecomunicacions, cal destacar els següent:

**1.- Taxa per la utilització privativa del domini públic per part d'empreses explotadores de serveis**

a) La vigent taxa del 1,5 per 100 de los ingressos bruts de facturació, reconeguda a l'article 24 de la LRHL s'estén, no únicament a les empreses de serveis que fan servir xarxes pròpies, sinó també a les entitats que empen xarxes alienes per a efectuar llurs subministraments (empreses distribuïdores i comercialitzadores de serveis).

b) Les empreses de telefonia mòbil resten explícitament excloses del règim especial de quantificació de la taxa.

c) S'ha inclòs, respecte del projecte de Llei a provat pel Consell de Ministres, un nou paràgraf que assenyala que les quantitats cobrades o abonades pels operadors titulars de la xarxa o els usuaris en concepte d'accés o interconnexió no computaran a efectes de determinar els ingressos bruts de facturació.

*(Us adjuntem el text de l'article quart de la Llei que modifica l'article 24 de la vigent Llei d'Hisendes Locals)*

**2.- Impost d'Activitats Econòmiques**

a) Es crea un epígraf específic de les empreses de telefonia mòbil en les Tarifes de l'Impost. Es fixa una quota nacional de 632,11 euros per cada mil abonats o fracció entenent com a abonats tots els clients de cada operadora i de 649'16 euros per cada antena.

b) S'especifica la distribució de les quotes nacionals corresponents als serveis de telefonia mòbil.

c) La Disposició Addicional Desena fa esment a la compensació en favor de l'Administració Local per la pèrdua d'ingressos derivada de la reforma de l'Impost d'Activitats Econòmiques.

*(Us adjuntem el text de la Disposició Addicional Quarta, lletra c i h, i Disposició Addicional Desena, apartats 1, 2 i 3 de la Llei).*

#### **Artículo 4. Modificación del artículo 24.**

Se modifica el apartado 1 del artículo 24, que quedará redactado en los siguientes términos:

*“1. El importe de las tasas previstas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público local se fijará de acuerdo con las siguientes reglas:*

- a) Con carácter general, tomando como referencia el valor que tendría en el mercado la utilidad derivada de dicha utilización o aprovechamiento, si los bienes afectados no fuesen de dominio público. A tal fin, las ordenanzas fiscales podrán señalar en cada caso, atendiendo a la naturaleza específica de la utilización privativa o del aprovechamiento especial de que se trate, los criterios y parámetros que permitan definir el valor de mercado de la utilidad derivada.*
- b) Cuando se utilicen procedimientos de licitación pública, el importe de la tasa vendrá determinado por el valor económico de la proposición sobre la que recaiga la concesión, autorización o adjudicación.*
- c) Cuando se trate de tasas por utilización privativa o aprovechamientos especiales constituidos en el suelo, subsuelo o vuelo de las vías públicas municipales, a favor de empresas explotadoras de servicios de suministros que resulten de interés general o afecten a la generalidad o a una parte importante del vecindario, el importe de aquéllas consistirá, en todo caso y sin excepción alguna, en el 1,5 % de los ingresos brutos procedentes de la facturación que obtengan anualmente en cada término municipal las referidas empresas.*

*A estos efectos, se incluirán entre las empresas explotadoras de dichos servicios las empresas distribuidoras y comercializadoras de los mismos.*

*No se incluirán en este régimen especial de cuantificación de la tasa los servicios de telefonía móvil.*

*Este régimen especial de cuantificación se aplicará a las empresas a que se refiere este párrafo c), tanto si son titulares de las correspondientes redes a través de las cuales se efectúan los suministros como si, no siendo titulares de dichas redes, lo son de derechos de uso, acceso o interconexión a las mismas.*

*A efectos de lo dispuesto en este párrafo, se entenderá por ingresos brutos procedentes de la facturación aquellos que, siendo imputables a cada entidad, hayan sido obtenidos por la misma como contraprestación por los servicios prestados en cada término municipal.*

*No se incluirán entre los ingresos brutos, a estos efectos, los impuestos indirectos que graven los servicios prestados ni las partidas o cantidades cobradas por cuenta de terceros que no constituyan un ingreso propio de la entidad a la que se aplique este régimen especial de cuantificación de la tasa.*

*Las empresas que empleen redes ajenas para efectuar los suministros deducirán de sus ingresos brutos de facturación las cantidades satisfechas a otras empresas en concepto de acceso o interconexión a las redes de las mismas. Las empresas titulares de tales redes deberán computar las cantidades percibidas por tal concepto entre sus ingresos brutos de facturación.*

*El importe derivado de la aplicación de este régimen especial no podrá ser repercutido a los usuarios de los servicios de suministro a que se refiere este párrafo c).*

*Las tasas reguladas en este párrafo c) son compatibles con otras tasas que puedan establecerse por la prestación de servicios o la realización de actividades de competencia local, de las que las empresas a que se refiere esta letra deban ser sujetos pasivos conforme a lo establecido en el artículo 23.1.b) de esta Ley, quedando excluida, por el pago de esta tasa, la exacción de otras tasas derivadas de la utilización privativa o el aprovechamiento especial constituido en el suelo, subsuelo o vuelo de las vías públicas municipales.”*

**“ Disposición adicional cuarta.- Tarifas e Instrucción del Impuesto sobre Actividades Económicas.**

Las Tarifas e Instrucción del Impuesto sobre Actividades Económicas, aprobadas por el Real Decreto Legislativo 1175/1990, de 28 de septiembre, y el Real Decreto Legislativo 1259/1991, de 2 de agosto, continuarán aplicándose, sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados b y c del apartado 1 de la disposición derogatoria de esta Ley, con las siguientes modificaciones:

(...)

c) Se modifica el Grupo 761 de la Sección Primera de las Tarifas aprobadas por el Real Decreto legislativo 1175/1990, que quedará redactado en los siguientes términos:

*“Grupo 761. Servicios telefónicos.*

(...)

*Epígrafe 761.2. Servicio de telefonía móvil.*

*Cuota nacional de:*

*Por cada 1.000 abonados o fracción: 632,11 euros.*

*Por cada antena: 649,16 euros.*

*Notas:*

*1.ª) A efectos del cálculo del número de abonados se considerarán todos los clientes de cada operador de telefonía móvil.*

*2.ª) Se entenderá por antena de telefonía móvil, el conjunto de equipos y sistemas radiantes (incluyendo los elementos de infraestructura necesarios para su soporte y alojamiento), integrantes de un sistema de telefonía móvil, en cada una de sus modalidades, que permite a los abonados de dicho servicio acceder a la red del operador y a los servicios por ella soportados. A estos efectos, se considerarán exclusivamente las antenas de telefonía móvil con potencia radiada aparente superior a 10 vatios.”*

(...)

h) Se modifica el apartado tres de la regla 17.ª de la Instrucción del Impuesto de Actividades Económicas, aprobada por Real Decreto legislativo 1175/1990, de 28 de septiembre, que quedará redactado en los siguientes términos:

*“Tres. Exacción y distribución de cuotas nacionales.*

1. La exacción de las cuotas nacionales se llevará a cabo por la Delegación Provincial de la Agencia Estatal de Administración Tributaria en cuyo ámbito territorial tenga su domicilio fiscal el sujeto pasivo.
2. El importe de las cuotas nacionales se distribuirá entre todos los municipios y las Diputaciones Provinciales de territorio común en los términos siguientes:
  - A. De dicho importe, excluido el correspondiente a las cuotas de los servicios de telefonía móvil, el 80 % corresponderá a los municipios y el 20 % restante a las Diputaciones Provinciales.
  - B. El 20 % de la recaudación a que se refiere el apartado anterior se distribuirá entre las Diputaciones Provinciales con arreglo a los criterios siguientes:
    - a) Una tercera parte en función de la población de derecho de la provincia, entendida ésta como la suma de la población de derecho de todos los municipios integrados en la demarcación provincial, según la definición a que se refiere el párrafo a) de la letra B) del apartado dos.2 anterior.
    - b) Una tercera parte en función del número de sujetos pasivos por cuota municipal resultante de la suma de todos los que consten en las matrículas de los municipios de la provincia correspondientes al año de que se trate.
    - c) Una tercera parte en función del importe total de las cuotas de tarifa municipales consignadas en las matrículas de los municipios de la provincia correspondientes al año de que se trate. Por consiguiente, no se computará el importe que, en su caso, resulte de aplicar el coeficiente o el recargo provincial, regulados, respectivamente, en los artículos 88 y 124 de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales.
  - C. El 80 % de la recaudación a que se refiere la letra A) anterior de este apartado tres.2 se distribuirá entre los municipios con arreglo a los mismos criterios y términos que los establecidos en los párrafos a) b) y c) de la letra B) del apartado dos.2 anterior de esta regla.
  - D. Las cuotas correspondientes a los servicios de telefonía móvil se distribuirán con arreglo a los siguientes criterios:
    - a) El 20 % de la recaudación se distribuirá entre las Diputaciones Provinciales con arreglo a los criterios siguientes:

*La parte de cuota nacional correspondiente al elemento tributario antenas, en función del número de éstas con potencia radiada aparente superior a 10 vatios (PAR > 10 w) instaladas en los municipios integrados en cada demarcación provincial y que cuenten con la licencia municipal correspondiente.*

*La parte de cuota nacional correspondiente al elemento tributario abonados, en función de la población de derecho de la provincia, entendida ésta como la suma de la población de derecho de todos los municipios integrados en la demarcación provincial, según la definición a que se refiere el párrafo a) de la letra B) del apartado dos.2 anterior.*

- b) El 80 % restante se distribuirá entre los municipios con arreglo a los siguientes criterios:

*La parte de cuota nacional correspondiente al elemento tributario antenas, en función del número de éstas con potencia radiada aparente superior a 10 vatios (PAR > 10 w) instaladas en los respectivos términos municipales y que cuenten con la licencia municipal correspondiente.*

*La parte de cuota nacional correspondiente al elemento tributario abonados, en función de la población de derecho del municipio, entendida ésta en los términos señalados en la regla 14.1.D) de la presente Instrucción.*

*E. La distribución de cuotas a que se refiere este apartado tres se realizará por acuerdo del Director general de Fondos Comunitarios y Financiación Territorial del Ministerio de Hacienda, en los plazos y términos previstos en la letra C) del apartado dos.2 anterior de esta regla.”*

**“ Disposición adicional décima.- Compensaciones a favor de las entidades locales por pérdida de ingresos derivada de la reforma del Impuesto sobre Actividades Económicas.**

1. Con la finalidad de preservar el principio de suficiencia financiera de las entidades locales y para dar cobertura a la posible merma de ingresos que aquéllas pudieran experimentar como consecuencia de la reforma del Impuesto sobre Actividades Económicas, el Estado compensará a las Entidades Locales por la pérdida de recaudación de este impuesto en el año de su entrada en vigor.

2. La pérdida compensable será la expresión de la diferencia entre la recaudación líquida del año 2003 y la recaudación líquida del año 2000, entendiéndose por recaudación líquida la recaudación tanto del ejercicio corriente como de ejercicios cerrados. Para el cálculo de la recaudación líquida se deberán efectuar los siguientes ajustes:

En la recaudación líquida no se incluirá la derivada de las modificaciones incluidas en ordenanzas fiscales que hayan entrado en vigor con posterioridad al 1 de enero de 1999 que afecten a los coeficientes, índices y recargos regulados en los artículos 88, 89 y 124 de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, en la redacción anterior a la entrada en vigor de la presente Ley, o que establezcan, conforme a lo regulado en el citado artículo 88, según la redacción dada por el artículo 25 de la presente Ley, un coeficiente inferior al que resulte de multiplicar, en cada caso, el coeficiente y el índice vigentes con anterioridad al 1 de enero de 1999 que vayan a sustituir.

Asimismo, la recaudación líquida del año 2003 no incluirá la derivada de la distribución de la cuota nacional establecida en el epígrafe 761.2 *Servicio de telefonía móvil* por la disposición adicional cuarta Tarifas e Instrucción del Impuesto de Actividades Económicas de la presente Ley.

3. El importe de dicha compensación, minorado en la recaudación líquida del epígrafe 761.2 *Servicio de telefonía móvil*, según la distribución de la cuota nacional que se efectúe entre las entidades locales, se consolidará en el modelo de participación de las

mismas en los tributos del Estado definido en los artículos 39 y 40 de la presente Ley, de acuerdo con las siguientes reglas:

Aquellas entidades locales a las que se cede un porcentaje del rendimiento de determinados tributos estatales verán incrementada su participación en el Fondo Complementario de Financiación del año 2004, definido en los artículos 114.bis y 126.bis de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, según la redacción dada por los artículos 39 y 40 de la presente Ley, en el importe de la compensación que se reconozca a cada entidad.

La participación total en el año base de los municipios a los que no se cede un porcentaje del rendimiento de determinados tributos estatales, definida en el artículo 115.bis de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, según la redacción dada por el artículo 39 de la presente Ley, se incrementará en el importe de la suma de las compensaciones que se reconozcan a dichos municipios. De acuerdo con las condiciones del artículo 115.ter, en ningún caso la financiación que perciba cada municipio en el futuro podrá ser inferior a la que resulte, en términos brutos, de la liquidación definitiva del año 2003 incrementada en la compensación que se le reconozca por la aplicación de esta disposición adicional.”