



EL RÈGIM JURÍDIC DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA ELECTRÒNICA

Barcelona, 22 de juny de 2005



CONTRACTACIÓ PÚBLICA ELECTRÒNICA: ALGUNES DADES I PREDICCIONS

□ LES DADES:

- La contractació pública total de la UE s'estima en torn a un 16% del PIB de la Unió (això és, 1,5 bilions d'euros el 2002).
- El mercat de la contractació pública implica una part important de l'activitat econòmica en tots els Estats membres (estimada entre l'11% i el 20% del PIB).

□ LES PREDICCIONS:

- L'ús de sistemes de contractació electrònics pot donar lloc a reduccions en el preu del 10 al 20%.
Una valoració conservadora preveu un estalvi anual de la UE per l'e-contractació de 19.000 milions d'euros.



CONTRACTACIÓ PÚBLICA ELECTRÒNICA: PRECISIONS INICIALS

- 1) La utilització de mitjans electrònics en la contractació pública i la implantació de processos de contractació o adquisició pública predominantment o totalment electrònics són dues realitats diferents.
- 2) La utilització de mitjans electrònics en la contractació pública ha de tenir en compte les diverses fases de la contractació administrativa (preparació, adjudicació i execució).



MARC NORMATIU ESPECÍFIC EN MATÈRIA DE CONTRATACIÓ ELECTRÒNICA (ESTAT)

RANG LEGAL:

- Absència de normes sobre mitjans electrònics en la LCAP
- Algunes prescripcions específiques en la fase de licitació en la LLEI 48/1998, de 30 DE DESEMBRE (“sectors especials”)

RANG REGLAMENTARI:

- Algunes prescripcions en la fase de licitació i habilitació al Ministre d’Hisenda per fer efectiva la contractació amb mitjans electrònics en el REGLAMENT GENERAL DE LA LCAP DE 2001.—> Acord del Consell de Ministres de 25 de febrer de 2005 (Millora en la contractació pública)
- ORDRE EHA/1307/2005, DE 29 D’ABRIL, PER LA QUAL ES REGULA LA UTILITZACIÓ DE MITJANS ELECTRÒNICS EN ELS PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ.**



MARC NORMATIU COMPLEMENTARI (ESTAT)

❖ El punt de partida: ART. 7.1 i DISPOSICIÓ ADDICIONAL 7^a DE LA LCAP.

1) NORMES ADMINISTRATIVES DE CARÀCTER GENERAL

LRJAP-PAC i normes de desenvolupament (registres i notificacions telemàtiques):

R.D. 263/1996, de 16 de febrer.

R.D. 772/1999, de 7 de maig.

R.D. 209/2003, de 21 de febrer i Ordre PRE 1551/2003, de 10 de juny.

2) LEGISLACIÓ COMPLEMENTÀRIA

SIGNATURA ELECTRÒNICA: LLEI 59/2003, DE 19 DE DESEMBRE

SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ I COMERÇ ELECTRÒNIC: LLEI 34/2002,
D'11 DE JULIOL

PROTECCIÓ DE DADES PERSONALS: LLEI ORGÀNICA 15/1999, DE 13 DE
DESEMBRE



MARC NORMATIU EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA (COMUNITATS AUTÒNOMES)

A) MARC NORMATIU ESPECÍFIC

- **DECRET 96/2004, DE 20 DE GENER (CATALUNYA)**
- **DECRET 107/2005, DE 31 DE MAIG (CATALUNYA)**
- **ORDRE DE 16 D'AGOST DE 2004 (PAÍS BASC)**

B) MARC NORMATIU COMPLEMENTARI

- **DECRET 324/2001, DE 4 DE DESEMBRE (CATALUNYA)**
- **DECRET 183/2003, DE 24 DE JUNY (ANDALUSIA)**



LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA ELECTRÒNICA EN EL CONTEXT EUROPEU

DIRECTIVES 2004/17/CE I 2004/18/CE, DE 31 DE MARÇ DE 2004, DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL

Continguts principals de la Directiva 2004/18/CE:

A) Utilització de mitjans electrònics en la fase de licitació dels contractes

- ✿ anuncis i invitacions
- ✿ sol·licituds de participació i ofertes
- ✿ comunicacions en general
- ✿ dispositius de recepció electrònica

B) Procediments electrònics de contractació

- ✿ Sistema dinàmic d'adquisició
- ✿ Subhasta electrònica

COMUNICACIÓ DE LA COMISSIÓ EUROPEA DE 29 DE DESEMBRE DE 2004

- ✿ Inclou el Pla d'acció a realitzar per la Comissió i els Estats membres en el període 2005-2007 per assegurar una generalització de la contractació pública electrònica a Europa abans de 2010.



REGLES I PRINCIPIS GENERALS SOBRE COMUNICACIONS I INTERCANVIS D'INFORMACIÓ

❁ REGLA GENERAL:

- ❖ LLIBERTAT D'ELECCIÓ DE MITJANS PER PART DELS PODERS ADJUDICADORS.

❁ PRINCIPIS:

- ❖ NO DISCRIMINACIÓ I DISPONIBILITAT DELS MITJANS
- ❖ COMPATIBILITAT AMB LES TIC D'ÚS GENERAL
- ❖ PROTECCIÓ DE LA INTEGRITAT DE LES DADES
- ❖ PROTECCIÓ DE LA CONFIDENCIALITAT DE SOL·LICITUDS I OFERTES



REQUISITS RELATIUS ALS DISPOSITIUS DE RECEPCIÓ ELECTRÒNICA

Els dispositius de recepció electrònica de les ofertes, de les sol·licituds de participació i dels plànols i projectes hauran de garantir, com a mínim i pels mitjans tècnics i procediments adequats, que:

- ✿ les signatures electròniques s'ajustin a les disposicions nacionals d'aplicació de la Directiva 1999/93 CE.
- ✿ pugui determinar-se amb precisió l'hora i la data exactes de la recepció.
- ✿ pugui garantir-se raonablement que ningú tingui accés a les dades transmeses abans que finalitzin els terminis especificats i, en el cas de violació d'aquesta prohibició d'accés, pugui garantir-se raonablement que la violació pugui detectar-se amb claredat.
- ✿ únicament les persones autoritzades puguin fixar o modificar les dates d'obertura de les dades rebudes i accedir a les dades rebudes i obertes.
- ✿ en les diferents fases del procediment de licitació de contractes, només l'acció simultània de les persones autoritzades pugui permetre l'accés a la totalitat o a part de les dades presentades i pugui donar accés després de la data especificada a les dades transmeses.



PROCEDIMIENTS D'ADJUDICACIÓ

SISTEMA DINÀMIC D'ADQUISICIÓ

"Procés d'adquisició totalment electrònic per a compres d'ús corrent, les característiques de les quals generalment disponibles en el mercat satisfan les necessitats del poder adjudicador, limitat en el temps i obert durant tota la seva durada a qualsevol operador econòmic que compleixi els criteris de selecció i hagi presentat una oferta indicativa que s'ajusti al plec de condicions."

SUBHASTA ELECTRÒNICA

"Procés reiterat basat en un dispositiu electrònic de presentació de nous preus, revisats a la baixa, o de nous valors relatius a determinats elements de les ofertes, que té lloc després d'una primera avaluació completa de les ofertes, i permet procedir a la seva classificació mitjançant un tractament automàtic."

LA TRANSICIÓ EN EL DRET ESPANYOL A L'ESPERA D'UNA NOVA LCAP (I). LA VIA DE LA "LECTURA ELECTRÒNICA" DE L'ACTUAL LCAP: L'EXEMPLE DE LA PRESENTACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ

ART. 80 RGLCAP:

1. "La documentació per a les licitacions es presentarà en sobres tancats (...). Un dels sobres contindrà els documents a què es refereix l'article 79.2 de la Llei....
2. Els sobres.... hauran de ser lliurats en les dependències o oficines expressades en l'anunci o enviats per correu..., excepte que el plec autoritzi un altre procediment, respectant-se sempre el secret de l'oferta.
3. En el primer cas, les oficines receptores donaran rebut al presentador, en el que constarà el nom del licitador, la denominació de l'objecte del contracte i el dia i l'hora de la presentació.
4. Quan la documentació s'envii per correu, l'empresari haurà de justificar la data d'imposició de l'enviament en l'oficina de Correus i anunciar a l'òrgan de contractació la remissió de l'oferta mitjançant tèlex, fax o telegrama en el mateix dia. També podrà anunciar-se per correu electrònic ...

1) Un sobre:

- ✿ "tancat" (amb la documentació)
- ✿ "identificat" (indicant la licitació)
- ✿ "signat" (pel licitador o pel seu representant)
- ✿ "lliurat" (en una dependència o oficina) o "enviat" (per correu)

2) Una diligència/rebut, on consti:

- ✿ data i hora de presentació o transmissió
- ✿ data i hora de recepció
- ✿ identificació del remitent i del destinatari
- ✿ identificació de l'objecte del contracte



LA TRANSICIÓ EN EL DRET ESPANYOL A L'ESPERA D'UNA NOVA LCAP (II). DISPOSICIONS RECENTS

A) ESTAT

- ORDRE EHA/1307/2005, DE 29 D'ABRIL
 - Estableix les condicions per a la utilització de mitjans electrònics en els procediments de contractació i els requisits i especificacions tècniques dels esmentats mitjans electrònics.
 - Estableix el règim de les comunicacions i notificacions telemàtiques i la transmissió electrònica de dades entre òrgans administratius.
 - Regula la forma d'obertura de les proposicions.
 - Regula l'ús de mitjans electrònics en els procediments de contractació centralitzada de béns i serveis.

B) PAÍS BASC

- ORDRE DE 16 D'AGOST DE 2004
 - Crea i regula el Registre Telemàtic de Contractació Electrònica.
 - Regula alguns aspectes del procediment de licitació electrònica (interessats, ofertes electròniques, formats dels documents, presència de virus informàtics) i aprova l'aplicació informàtica per a la seva gestió.
 - Autoritza i regula la utilització del servei de notificació i adreça electrònica.

C) CATALUNYA

- DECRET 96/2004, DE 20 DE GENER
- DECRET 107/2005, DE 31 DE MAIG

DECRET 96/2004, DE 20 DE GENER, DEL GOVERN DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA (I)

Objecte i àmbit d'aplicació

Regulació de la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en els procediments de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, dels seus organismes autònoms i de les seves empreses públiques.

Principis generals, publicitat i informació

- 1) Mandat als òrgans de contractació perquè adoptin mesures destinades a aconseguir que la tramitació íntegra dels contractes en totes les seves fases pugui fer-se també i sigui vàlida jurídicament per via electrònica, informàtica i telemàtica.
- 2) Possibilitat de que en determinats procediments (sistema de contractació centralitzada, subministraments agregats de productes sanitaris, contractes amb gran nombre de licitadors i/o productes de licitació) les comunicacions, notificacions i aportació de documents es pugui fer exclusivament per mitjans electrònics.
- 3) Obligació de donar publicitat per internet de:
 - anuncis de licitació i d'adjudicació
 - plecs de clàusules administratives i plecs de prescripcions tècniques
 - altra documentació necessària per a licitar



DECRET 96/2004, DE 20 DE GENER (II)

Transmissió electrònica de dades entre administracions públiques

- interconnexió electrònica amb bases de dades i documents d'òrgans i registres de la pròpia Administració, d'altres administracions i/o d'entitats amb funcions públiques
- informació registral i accés telemàtic a la documentació de les empreses per als òrgans de contractació i les meses de contractació a través del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores

Comunicacions electròniques entre Administració i empresa

- possibilitat de comunicacions i notificacions electròniques, d'acord amb els plecs
- bústia electrònica designada per l'empresa amb requisits de seguretat garantits per CATCERT

DECRET 96/2004, DE 20 DE GENER (III)

Signatura electrònica

- **Signatura electrònica reconeguda**: per a tots els actes i manifestacions de voluntat amb efectes jurídics dels òrgans de contractació i de les empreses.

Presentació de proposicions per mitjans electrònics

- **Potestativament**: en tots els procediments, d'acord amb els plecs
- **Obligatòriament**: si els plecs ho estableixen, en contractació centralitzada, subministraments agregats de productes sanitaris, etc.,
- **Requisits d'identificació**: raó social, NIF, representant, bústia electrònica de recepció, etc.
- **Mitjançant l'ús de sobre digital administratiu** (subministrat per CATCERT)

DECRET 107/2005, DE 31 DE MAIG (REGISTRE ELECTRÒNIC D'EMPRESSES LICITADORES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA)

Habilitació normativa: Art. 5.2 del Decret 96/2004, de 20 de gener

Característiques principals:

- Registre públic
- Inscripció voluntària i gratuïta, que pot ser tramitada per mitjans electrònics
- Inclou la informació i la documentació del sobre A:
 - Sobre personalitat jurídica de l'empresari i representació.
 - Sobre classificació i/o solvència econòmica, financera i tècnica o professional
 - Sobre prohibicions de contractar i, en particular, sobre compliment d'obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.
 - Altres documents i informacions.
- Accés segur dels òrgans de contractació i de les meses de contractació per via telemàtica
- Possibilitat de que altres Administracions Públiques catalanes disposin també d'accés segur



EN RESUM

- 1) **A falta de normes específiques que contemplin la utilització de mitjans electrònics, ha estat i segueix estant possible efectuar una lectura “en clau electrònica” de la LCAP i del RGLCAP, però es fa cada vegada més necessari disposar de normes sobre incorporació de mitjans electrònics i, en particular, sobre l’ús de la signatura electrònica dins la contractació administrativa.**
- 2) **La futura norma de transposició de les Directives europees de contractes ha de tenir en compte la situació interna actual d’intercomunicació de dades entre Administracions i les exigències específiques de les diverses fases i tràmits de la contractació pública, així com les peculiaritats dels diferents contractes administratius.**
- 3) **La introducció de mitjans electrònics en les normes de contractació ha de servir per repensar i replantejar determinats tràmits i exigències, especialment en la fase preparatòria dels contractes, ja que la lògica processal fins ara imperant no pot ser la mateixa per a la futura contractació electrònica.**
- 4) **És imprescindible avançar cap a un marc comú de col·laboració i cooperació entre les Administracions Públiques per a l’impuls de la utilització de mitjans i instruments electrònics en la contractació, compartint mecanismes de gestió d’expedients de contractació totalment electrònics, garantint l’intercanvi de dades vinculades a la contractació pública i avançant cap a sistemes comuns d’interrelació electrònica amb els licitadors i proveïdors.**